



Risk- och sårbarhetsanalys

Ängelholms kommun 2023–2026

Godkänd av: Kommunstyrelsen

Datum: 2023-09-06

Dokumentansvarig: Säkerhetsenheten

Sammanfattning

Risk- och sårbarhetsanalys är en analysprocess som genomförs av Sveriges kommuner och regioner vart fjärde år i förbindelse med ny mandatperiod. Analysen är ett första steg i en kedja för att reducera risker, minska sårbarheter och förbättra vår förmåga att förebygga, motstå och hantera extraordinära händelser.

Analysen hjälper oss att förstå vilka verksamheter och åtaganden som är särskilt kritiska för samhället, vad de behöver för att fungera, vilka sårbarheter de har som kan skapa avbrott i verksamheten och vad som bör göras för att reducera våra största sårbarheter. Analyserna som genomförs i verksamheterna ligger sedan till grund för det kommunövergripande och verksamhetsspecifika krisberedskapsarbetet som kommunen genomför under mandatperioden.

Analysens huvudsakliga fynd pekar på att:

- Personal och kompetens, elförsörjning, kommunikation, drivmedel samt IT-system och nätverk utgör gemensamma kritiska beroenden för kommunens samhällsviktiga verksamheter.
- Bortfall av ovanstående kan generera allvarliga störningar i verksamheten och i allvarliga fall omöjliggöra genomförandet av kritiska åtaganden.
- Sårbarhet och brister uppstår huvudsakligen där buffertar, reservlösningar och anpassningsförmåga saknas samt där krishanteringsförmågan är låg.
- Åtgärder i form av planering och utbildning krävs i organisationen för att överkomma sårbarheter och för att bygga förmåga att stå emot risker.

Innehållsförteckning

1	Inledning	4
1.1	Avgränsning	4
1.2	Sekretess	4
2	Ängelholms kommun	5
2.1	Det geografiska området	5
2.2	Befolkningen	6
2.3	Kommunens organisation	7
3	Arbetsprocess och metod	9
3.1	Arbetsprocess	9
3.2	Metod	10
3.2.1	Steg 1: Kritiska åtaganden i samhällsviktig verksamhet	10
3.2.2	Steg 2: Kritiska aktiviteter och beroenden	10
3.2.3	Steg 3: Risker och utlösande händelser	11
3.2.4	Steg 4: Åtgärder	11
3.2.5	Metoddiskussion	11
4	Resultat	12
4.1	Samhällsviktig verksamhet	12
4.1.1	Identifierad samhällsviktig verksamhet	13
4.2	Kritiska beroenden	14
4.2.1	Personal och kompetens	15
4.2.2	Elförsörjning	15
4.2.3	Kommunikation	15
4.2.4	IT-system och nätverk	15
4.2.5	Drivmedel	15
4.3	Risker och utlösande händelser	16
4.3.1	Omfattande personal- och kompetensbortfall	16
4.3.2	Elbortfall	17
4.3.3	Kommunikationsbortfall	17
4.3.4	Bortfall av IT-system och nätverk	18
4.3.5	Drivmedelsbrist	18

4.4	Sårbarhet och förmåga	18
4.4.1	Redundans, substitut och adaptivitet i samhällsviktig verksamhet	19
4.4.2	Krisanteringsförmåga	19
4.5	Förmågehöjande åtgärder	20
4.5.1	Åtgärdsområde planering	20
4.5.2	Åtgärdsområde utbildning	21
5	Åtgärdsplan	22
	Bilaga 1: Konsekvens och sannolikhetsbeskrivning	24
	Bilaga 2: Beskrivningar av utlösande händelser	25

1 Inledning

Ängelholms kommun ska genomföra och rapportera en risk- och sårbarhetsanalys (RSA) enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Resultatet av arbetet ska redovisas enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) föreskrifter om kommuners risk- och sårbarhetsanalys, MSBFS 2015:5. Rapporten ska överlämnas till Länsstyrelsen Skåne senast den 31 oktober under det första kalenderåret efter ordinarie val till kommunfullmäktige.

Rapporten är en sammanfattning av de analyser som genomförts i kommunens fyra huvuduppdrag samt i kommunala bolag och förbund där samhällsviktig verksamhet bedrivs. Rapporten ska fungera som ett underlag i kommunens arbete med att stärka förmågan att förebygga och hantera extraordinära händelser genom att:

- Fungera som beslutsunderlag för beslutsfattare och verksamhetsansvariga.
- Ligga till grund för planering av åtgärder för att reducera sårbarhet.
- Fungera som underlag för information till allmänheten.
- Bidra till Skåne läns och Sveriges gemensamma riskbild.

1.1 Avgränsning

Rapporten fokuserar på analysresultat från kommunens interna verksamhet samt från samhällsviktig verksamhet i kommunala bolag och förbund.

Den tillämpade analysmetoden innebär att riskbilden som presenteras i rapporten är direkt relaterad till hot mot kontinuitet i samhällsviktig verksamhet. Riskbilden ska därmed inte förstås som uttömmande för det geografiska området. Mer om detta kan läsas i kapitel 3.2.5 Metoddiskussion.

1.2 Sekretess

Då ett huvudsyfte med analysen är att fungera som underlag för information till allmänheten är det viktigt att allmänheten kan ta del av rapporten utan begränsningar. Rapporten beskriver därför resultat på en övergripande nivå utan detaljerade beskrivningar av exempelvis sårbarheter. Rapporten omfattas inte av sekretess enligt Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

2 Ängelholms kommun

2.1 Det geografiska området

Ängelholms kommun bildades 1971 genom en sammanslagning av Ängelholms stad och kommunerna Ausås, Barkåkra, Hjärnarp och Munka-Ljungby. 1974 införlivades även Össjö i Ängelholms kommun. Idag består kommunen av tätorterna Ängelholm, Ausås, Hjärnarp, Magnarp/Vejbystrand, Munka-Ljungby, Strövelstorp och Össjö, där Ängelholm utgör centralort. De största av orterna sett till befolkningsstorlek efter Ängelholm är Munka-Ljungby, Vejbystrand, Strövelstorp och Hjärnarp.

Kommunen har god infrastruktur med både motorväg, järnväg och flygplats. Denna infrastruktur ger en ström av människor som rör sig genom kommunen dag som natt, årets alla dagar. Under 2021 pendlade cirka 7 800 personer till Ängelholm, främst från Helsingborg. Utpendlingen motsvarade under samma år ungefär 9 700 pendlare (Källa: SCB).

I centralorten Ängelholm ligger närsjukhuset Ängelholms sjukhus. På sjukhuset bedrivs närsjukvård, rehabilitering, specialiserad vård och akutvård för vuxna i regi av Region Skåne.

Ett viktigt karaktärsdrag för Ängelholms kommun är närheten till vatten, med havet i väst och åarna Rönneå och Vegeå som mynnar ut i Skälderviken. Rönne å är en av Skånes största åar och sträcker sig



från Ringsjön till Skälderviken och knyter därmed samman kommunerna Hörby, Höör, Eslöv, Klippan, Åstorp och Ängelholm. Det är ett viktigt vatten för ett trettiotal olika fiskarter, framför allt atlantlax, ål och öring. Rönne å räknas redan nu som ett av Sveriges viktigaste ålvatten och som Skånes bästa laxförande vattendrag.



Det geografiska området präglas av många naturområden med djur- och växtliv som behövs för den biologiska mångfalden. För att skydda arterna och områdenas unika miljöer finns olika typer av naturskydd där naturreservat, Natura 2000 och biotopskydd återfinns både på land och i den marina miljön. Kusten kantas av höga sanddyner, så kallade klitter, vilka bildar en topografisk barriär mellan havet och låglänta områden. Klitterna fyller en mycket viktig funktion som naturligt erosions- och översvämningsskydd för bakomliggande bebyggelse och infrastruktur.

2.2 Befolkningen

Totalt har kommunen cirka 44 500 invånare där huvuddelen är bosatta i tätorten Ängelholm. Invånarantalet är stadigt ökande, med ungefär 600 nya invånare under 2022. Fram till år 2030 förväntas folkmängden, enligt Ängelholms kommuns

befolkningsprognos, att öka till nästan 48 000 invånare. Medelåldern är 43,9 år vilket är högre än Skånes 41,3 år och rikets 41,7 år. Cirka 7 % av befolkningen är över 80 år gamla, där motsvarande siffra för riket är cirka 5,5 % (Källa: SCB).

Mer omfattande beskrivningar av kommunens demografi, geografi, infrastruktur och näringsliv kan hittas på kommunens webbplats www.engelholm.se.

2.3 Kommunens organisation

I kommunens interna organisation arbetar ungefär 3 400 medarbetare. Tjänstepersonernas högsta chef är kommundirektören, och verksamheterna i organisationen byggs upp kring fyra huvuduppdrag:

- Huvuduppdrag Lärande och familj, med verksamheter inom utbildning och familjefrågor.
- Huvuduppdrag Hälsa, med verksamheter inom äldreomsorg och funktionsstöd.
- Huvuduppdrag Samhälle, med verksamheter inom till exempel infrastruktur och kultur.
- Huvuduppdrag Kommunledning, med verksamhet inom exempelvis ekonomi och HR.

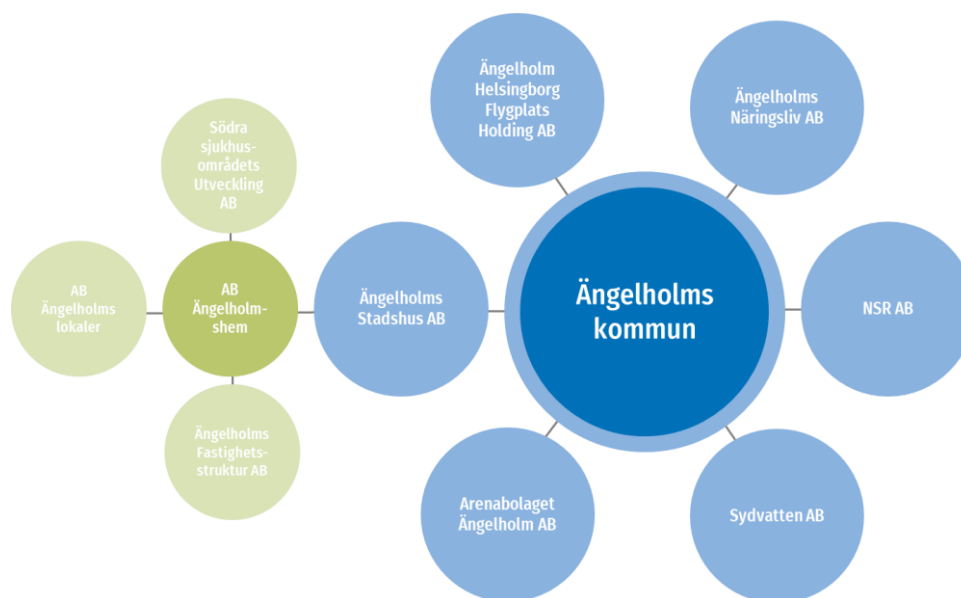


Figur 1. Organisationskarta Ängelholms kommun

Kommunen arbetar mot Vision 2035 som handlar om att göra det omöjliga möjligt, där andan, människorna och platsen ringar in kärnan i visionen. Kommunen ska ha mod att tänka nytt, man ska göra det tillsammans och skapa plats för ett gott liv för alla människor.

Utöver den interna verksamheten äger Ängelholms kommun helt eller delvis ett antal aktiebolag:

- Ängelholm Stadshus AB (100 %)
- AB Ängelholmshem (99,9 %)
- AB Ängelholmslokaler (100 %)
- Södra sjukhusområdets Utveckling AB (100 %)
- Ängelholms Fastighetsstruktur AB (100 %)
- Ängelholm Helsingborg Flygplats Holding AB (32,38 %)
- Nordvästra Skånes renhållnings AB, NSR (16,0 %)
- Ängelholms Näringsliv AB (14,0 %)
- Arenabolaget i Ängelholm AB (10,6 %)
- Sydsvatten (4,5 %)



Figur 2. Illustration av kommunägda bolag

Ängelholms kommun är även medlem i kommunalförbunden Räddningstjänsten Skåne Nordväst (RSNV) och Medelpunkten i samverkan med andra kommuner.

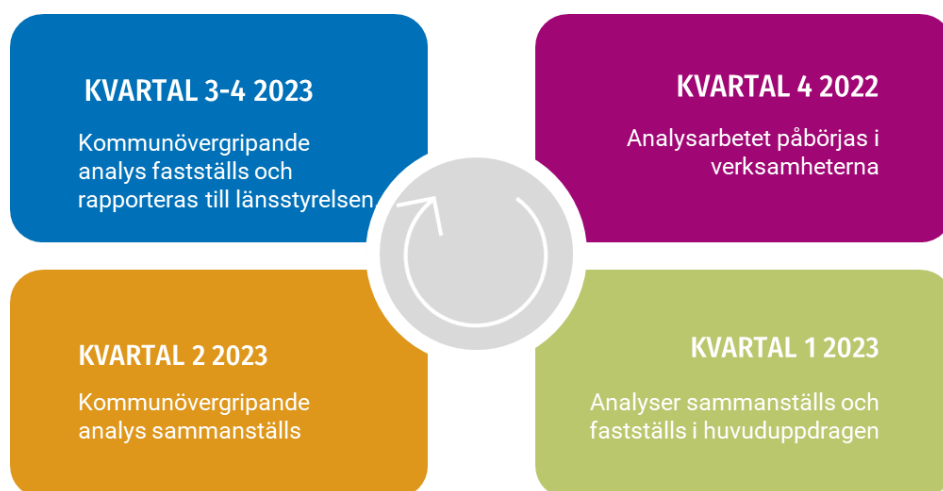
3 Arbetsprocess och metod

3.1 Arbetsprocess

Analysarbetet startades under hösten 2022 i kommunens fyra huvuduppdrag. Samhällsviktig verksamhet var i fokus under arbetet, men övrig verksamhet uppmuntrades också att delta. Kommunens säkerhetsenhet ansvarade för övergripande projektledning och framtagande av metodik och arbetsmaterial. Vidare utsågs en samordnare inom respektive huvuduppdrag med uppgift att hålla samman arbetet inom huvuduppdraget. Samhällsviktig verksamhet från samtliga huvuduppdrag deltog i analysarbetet.

Helägda bolag samt kommunalförbund erbjöds att genomföra analysen. Delägda bolag ägs huvudsakligen gemensamt, i olika ägarkonstellationer, av kommunerna i nordvästra Skåne. Erbjudande om deltagande samt metodstöd har givits delägda bolag och förbund enligt en fördelning mellan de elva nordvästskånska kommunerna. Detta för att undvika att gemensamma bolag och förbund genomför flera separata men snarlika analysprocesser. Vissa bolag har valt att delta i analysarbetet, där andra avböjt.

Verksamheternas analysresultat sammanfattades i en gemensam rapport inom respektive huvuduppdrag under våren 2023. Baserat på dessa rapporter sammanställdes den kommunövergripande rapporten tillsammans med analysresultat från samhällsviktig verksamhet i bolag och förbund.



Figur 3. Illustration av analysprocessens genomförande

3.2 Metod

Analysmetoden som använts består av fyra steg och är utformad för att passa kommunens behov och förutsättningar. Metoden är också anpassad efter formella kravställningar om innehåll och är i viss omfattning inspirerad av RSA-modellen FORSA från Totalförsvarets forskningsinstitut. Vidare strävade metoden efter att inkludera ett kontinuitetsperspektiv, vilket handlar om ett arbete för att kunna upprätthålla verksamhet på en tolerabel nivå trots störning. Metoden innehåller därför anpassningar för att inkludera en grund för kontinuitetshantering som hämtats från MSB. Anpassningen innebär bland annat att bortfall av kritiska beroenden betraktas som risker i analysen.



Figur 4. Illustration av analysens fyra steg

Analysen inleds vanligtvis med en identifiering av samhällsviktig verksamhet. Då ett sådant identifieringsarbete genomförts i nära anslutning till analysarbetets start under 2022 så utgick detta moment.

3.2.1 Steg 1: Kritiska åtaganden i samhällsviktig verksamhet

I analysens första steg identifierar vi vilka kritiska åtaganden en verksamhet har. Ett åtagande förstås som ett uppdrag eller ett göromål, där alla åtaganden inom en verksamhet antas vara mer eller mindre kritiska för samhället. Vidare identifierar vi vilka åtaganden som är mest kritiska att genomföra, och en uppskattning genomförs kopplat till hur länge det kan vara avbrott i ett åtagande innan det får påtagliga konsekvenser.

3.2.2 Steg 2: Kritiska aktiviteter och beroenden

I analysens andra steg identifierar vi vilka kritiska aktiviteter de identifierade åtagandena består av. Det betyder att åtagandets beståndsdelar blir kartlagda. När kritiska aktiviteter är identifierade genomförs en kartläggning av vad de kritiska aktiviteterna är beroende av för att kunna genomföras, vilket kan vara allt ifrån elförsörjning till personal eller förtroende. Avslutningsvis bedöms hur sårbar verksamheten är för bortfall av sina beroenden, och på så sätt skapas en bild av vilka beroenden som är mest kritiska.

3.2.3 Steg 3: Risker och utlösande händelser

I analysens tredje steg bedömer vi risker i verksamheten. Att ett beroende faller bort betraktas som en risk i analysen, och fokus ligger på att bedöma sannolikheten för, och konsekvensen av, ett bortfall. Det bedöms även om åtgärder är nödvändiga för att reducera sårbarhet. Slutligen bedömer vi vilka typer av händelser som skulle kunna utlösa riskerna, exempelvis i form av stormar, olyckor eller andra störningar (se exempel i bilaga 2).

3.2.4 Steg 4: Åtgärder

I analysens fjärde steg står åtgärder i fokus. Med åtgärder menar vi saker som bör genomföras för att minska verksamhetens sårbarhet gentemot identifierade risker och för att öka förmågan att hantera dem. Åtgärder kan vara allt ifrån investeringar till övningar eller utbildningar. I steget prioriteras riskområden som bör hanteras med åtgärder, varpå de åtgärder som bedöms viktigast att genomföra i verksamheten under mandatperioden planeras.

3.2.5 Metoddiskussion

För kommuner och regioners arbete med RSA finns ingen gemensam analysmetodik framtagna vilket medför att varje enskild kommun väljer bland en rad analysmetoder och angreppssätt, vilka alla innebär både för- och nackdelar. Följder av sådana metodval diskuteras nedan.

I motsättning till att sakkunniga inom riskhantering på förhand utarbetat scenariobeskrivningar har i stället verksamheterna själva identifierat och formulerat risker via identifiering av kritiska beroenden. Kritik kan riktas mot att riskanalysen därmed är begränsad av verksamheternas förmåga att identifiera beroenden. Trots sådana eventuella begränsningar bedöms det att riskbeskrivningar som utgår ifrån respektive verksamhet är av störst värde i det vidare kontinuitetsarbetet, sett i jämförelse med gemensamma och generella scenariobeskrivningar.

Riskförståelsen som tillämpas i analysen innebär vidare att enbart omständigheter som bedöms generera en störning i verksamheten kan identifieras som en risk. Händelser som kan innebära en påverkan i det geografiska området men som inte genererar en störning i den kommunala verksamheten omhändertas därmed inte i analysen. Då analysen utgår ifrån ett kontinuitetsperspektiv är ovan en övervägd och accepterad följd av analysmetoden, men det är viktigt att läsaren uppmärksammas på att rapporten inte ska förstås innehålla en uttömmande riskbild inom det geografiska området.

4 Resultat

Nedan beskrivs resultaten av verksamheternas analyser på en aggregerad nivå. Det innebär att analysresultaten slagits samman till en helhet, där beskrivningarna i rapporten omfattar huvudsakliga trender inom verksamheterna och kommungemensamma resultat.

I kapitlet presenteras resultatet av tidigare genomfört arbete med identifiering av samhällsviktig verksamhet samt resultat av analyssteg 2–4. I analyssteg 1, och delar av analyssteg 2, har den samhällsviktiga verksamheten noggrant kartlagts för att se vilka delar som är samhällskritiska för vidare kunna identifiera kritiska beroenden. Resultatet av det arbetet är unikt för respektive verksamhet och presenteras inte i rapporten. Resultaten återfinns i verksamheternas interna dokumentation.

4.1 Samhällsviktig verksamhet

En samhällsviktig verksamhet är en verksamhet som måste fungera för att vi inte ska hamna i allvarliga kriser eller för att hantera dessa om de inträffar. MSB definierar begreppet som:

”Verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, värden eller säkerhet”.

Samhällsviktig verksamhet bidrar till upprätthållandet av de skyddsvärden som formulerats av MSB för arbetet med skydd mot olyckor, krisberedskap och civilt försvar. Skyddsvärdena tar utgångspunkt i mål beslutade av riksdag och regering och består av:

- Människors liv och hälsa.
- Samhällets funktionalitet.
- Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter.
- Miljö och ekonomiska värden.
- Nationell suveränitet.

En verksamhet kan vara samhällsviktig på lokal, regional, nationell eller internationell nivå och kan bestå av exempelvis anläggningar, system, infrastrukturer eller tjänster.

Ängelholms kommun ansvarar för många samhällsviktiga verksamheter. Vid en extraordinär händelse ska samtliga verksamheter vara i normal drift i största möjliga utsträckning, men vid större störningar kan det vara nödvändigt att vissa verksamheter prioriteras framför andra. De prioriterade åtagandena utgör samhällsviktig verksamhet i Ängelholms kommun, vilka kommunen genom sin krishantering ska ha som mål att upprätthålla.

4.1.1 Identifierad samhällsviktig verksamhet

Samhällsviktig verksamhet inom kommunens organisation identifierades genom RSA 2019. Identifieringen reviderades under 2021–2022 i förbindelse med kommunens totalförvarsplanering. Under analysarbetet 2022–2023 har bedömningarna i vissa fall reviderats. Figur 5 visar inom vilka verksamhetsområden som samhällsviktig verksamhet bedrivs.

Hälsa	Kommunledning	Samhälle	Lärande och Familj
Särskilt boende	Demokrati och invånare	Samhällsbyggnad	Gymnasieskola och gymnasiesärskola
Funktionsstöd	Ekonomi och fastighet	Miljö och livsmedel	Grundskola och förskola
Bo bra hemma	Digitalisering	Utförarservice	Individ och familjeomsorg
Uppdrag och stöd	Kommunikation	Kultur och fritid	

Figur 5. Illustration av verksamhetsområden där samhällsviktig verksamhet bedrivs

Utöver den interna verksamheten identifierades även samhällsviktig verksamhet externt, det vill säga kommunal verksamhet som bedrivs i bolagsform, i förbund eller via avtal. Sådan verksamhet återfinns inom:

- Räddningstjänst
- Avfallshantering
- Vård och omsorg
- Löneutbetalning
- Leveranser inom måltidsverksamhet.

I tillägg har extern samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område identifierats med stöd av MSB:s lista över samhällsviktiga samhällsfunktioner (MSB, 2021):

- Verksamhet relaterad till energiproduktion och distribution.
- Verksamhet relaterad till omhändertagande av avlidna.
- Verksamhet relaterad till postsystemet.
- Verksamhet relaterad till ordning och brottsbekämpning.
- Sjukvård och tandvård.
- Förskola, skola och högre utbildning.
- Kollektivtrafik, järnvägstransporter och terminaler.
- Infrastruktur så som väg, järnväg, tele, etcetera.

4.2 Kritiska beroenden

För att samhällsviktig verksamhet ska kunna leverera enligt sina uppdrag är de beroende av en rad olika resurser och tillgångar. Kritiska beroenden karaktäriseras av att en störning i leverans av beroendet snabbt och varaktigt försämrar funktionen i kommunens samhällsviktiga verksamhet. Kritiska beroenden tillhandahålls av både intern och extern verksamhet.

Av de analyser som genomförts framgår att kommunens samhällsviktiga verksamhet har en rad gemensamma beroenden som är avgörande för genomförandet av ett eller flera kritiska åtaganden inom verksamheten. I huvuduppgifterna identifieras kritiska beroenden inom 19 områden: personal, hjälpmedel, hygienartiklar, skyddsutrustning, lokalvård, avfallshantering, livsmedel, dricksvatten, avlopp, värme, elektricitet, anpassade lokaler, IT-system och utrustning, kommunikation, nätverk, drivmedel, fordon, postgång och transporter. Fem av dessa beroenden framhävs som kritiska av tre eller fler huvuduppgifter, samt av samhällsviktig verksamhet inom bolag och förbund. Det innebär att de kritiska beroenden som presenteras bedöms vara av särskild vikt att beakta och hantera i kommunens verksamhet.

4.2.1 Personal och kompetens

För att genomföra sina kritiska åtaganden är samtliga samhällsviktiga verksamheter beroende av personal. Detta kopplat till såväl tillgång till personal med rätt kompetens eller behörighet som att den nödvändiga personalen kan infinna sig på arbetsplatsen där åtagandet genomförs. Där många åtaganden kan genomföras på distans kan vissa enbart genomföras på arbetsplatsen.

4.2.2 Elförsörjning

Samtliga samhällsviktiga verksamheter är i någon utsträckning beroende av fungerande elförsörjning. För genomförandet av de kritiska åtagandena kan i vissa fall kortare avbrott i eltillgången ske utan påtagliga konsekvenser, men i många fall uppstår allvarliga störningar relativt omedelbart.

4.2.3 Kommunikation

Flera samhällsviktiga verksamheter är beroende av fungerande kommunikationsmöjligheter, exempelvis kommunikation genom telefoni, mejl, fax eller radio för genomförandet av kritiska åtaganden. Beroendet handlar både om möjlighet att kommunicera internt inom kommunens verksamhet och externt med andra aktörer eller invånare. Kopplat till beroendet ses också kommunens ansvar att se till att det finns anordningar för alarmering av räddningsorganen i det geografiska området.

4.2.4 IT-system och nätverk

Fungerande och tillgängliga verksamhetssystem och IT i form av utrustning, nätverk, internet, servrar och liknande utgör ett kritiskt beroende för samtliga samhällsviktiga verksamheter. I vissa fall kan analoga lösningar ersätta systemen, men i de allra flesta fall är fungerande system och utrustning helt avgörande för genomförandet av verksamhetens kritiska åtaganden.

4.2.5 Drivmedel

Flera samhällsviktiga verksamheter inom huvuduppgifterna anger att drivmedel utgör ett kritiskt beroende. Tillgång till drivmedel utgör en nödvändighet för genomförandet av en rad kritiska åtaganden i verksamheterna. Det gäller exempelvis möjligheten till brukande av fordon för leveranser, personaltransport och för delar av kommunens beredskapsfunktioner. Beroendet återfinns även inom samhällsviktig verksamhet i bolag och förbund, men typen av drivmedel som verksamheterna är beroende av varierar mellan diesel, bensin, gas och i viss mån el.

4.3 Risker och utlösande händelser

I analysen förstås risk som sannolikheten för och konsekvensen av ett avbrott i ett kritiskt beroende. Kopplat till de risker som identifierats har utlösande händelser undersökts, det vill säga händelser som antas kunna medföra att ett eller flera kritiska beroenden utsätts för ett avbrott eller störning.

Riskbedömningen har genomförts enligt FORSA-metodik, se konsekvens och sannolikhetsbeskrivningar i bilaga 1. Konsekvensbeskrivningarna fokuserar på skador eller förluster när det gäller människa, miljö, egendom eller samhällets funktionalitet. Detta med hänsyn till påverkan på verksamhetens kritiska åtaganden vid bortfall av ett kritiskt beroende. Resultaten varierar mellan verksamheterna, vilket är naturligt när det handlar om bedömda konsekvenser inom olika verksamheter. Att sannolikhetsbedömningarna skiljer sig åt mellan verksamheterna kan förklaras med att sannolikhet bedömts genom subjektiva uppskattningar inom varje verksamhet och inte baserat på statistiska sannolikhetsberäkningar. En händelse kan därmed av många olika orsaker uppfattas som mer sannolik av en verksamhet än av en annan.

Nedan beskrivs risker som är gemensamma för samhällsviktig verksamhet inom huvuduppdrag, bolag och förbund och de utlösande händelser som bedöms kunna realisera riskerna. Exempel på beskrivningar av utlösande händelser ses i bilaga 2.

4.3.1 Omfattande personal- och kompetensbortfall

Omfattande personal- och kompetensbortfall förstås i analysen som en situation där verksamheten inte har tillgång till personal i den numerär som krävs eller med den kompetens som krävs för att genomföra kritiska åtaganden. Verksamheterna bedömer sannolikheten för omfattande personalbortfall eller kompetensbrist som låg till medelhög, vilket innebär att verksamheterna uppskattar sannolikheten för bortfall någonstans mellan en gång på tio år och en gång på hundra år. Konsekvensen av bortfall bedöms spänna från allvarlig till katastrofal.

Utlösande händelser som kan generera ett bortfall bedöms vara många, däribland störningar i samhället som följd av kris, sjukdom eller krig. Ett färskt exempel är personalbristen under Covid-19 pandemin. Mer vardagliga händelser identifieras också som potentiella utlösare. Väderhändelser och ordningsstörningar beskrivs alla kunna vara bidragande faktorer till att personal inte kan ta sig till arbetsplatsen.

4.3.2 Elbortfall

Verksamheterna beskriver elbortfall som bortfall av el i kortare eller längre perioder vilket drabbar verksamhetens lokaler. Elbortfall påverkar också drivmedelsförsörjningen för elfordon. Verksamheterna bedömer sannolikheten för elbortfall som jämt över hög, vilket innebär att bortfallet förväntas kunna inträffa någonstans mellan en gång per år till en gång vart tionde år. Sannolikheten för bortfall bedöms minska i relation till bortfallets längd. Det innebär att långa elbortfall bedöms mer osannolika än kortare bortfall. Konsekvenserna av bortfallet inom verksamheterna bedöms som allvarliga till mycket allvarliga. Konsekvenserna bedöms som allvarligare ju längre bortfallet förväntas pågå.

Bortfall av elektricitet under kortare perioder tillhör vardagen. Längre avbrott kan däremot ha större påverkan inom verksamheten, framför allt om avbrottet sker i ett stort geografiskt område. Trots att sannolikheten för omfattande och långa avbrott kan vara svår att bedöma har det gångna årets energibristsituation i Sverige och Europa understrukit att det finns en reell risk för både planerade och oplanerade avbrott i elförsörjningen. Där orsakerna i vissa fall kan vara en ren bristsituation bedöms även antagonistiska handlingar lokalt och regionalt kunna generera avbrott, tillsammans med mänskliga fel och naturhändelser så som stormar.

4.3.3 Kommunikationsbortfall

Kommunikationsbortfall förstås i analysen som att system och andra möjliggörare för effektiv kommunikation inte fungerar. Verksamheterna bedömer sannolikheten för bortfall av system för kommunikation som hög till medelhög, vilket innebär att bortfallet uppskattas kunna ske någonstans mellan en gång på ett år och en gång på 50 år. Konsekvenserna av bortfall bedöms som potentiellt mycket allvarliga.

Verksamheterna nyttjar flera system för intern och extern kommunikation vilket bidrar till en redundans i kommunikationsmöjligheter. Bortfall av flera system som möjliggör kommunikation samtidigt, eller bortfall av system där ingen redundans finns, bedöms därför kunna generera mycket allvarliga konsekvenser. Sannolikheten för bortfall är dock svårt att bedöma, inte minst vad gäller sannolikheten för simultana bortfall av flera system. Bortfall av kommunikationssystem bedöms kunna vara orsakat av olika utlösande händelser så som fredstida kris eller krig, sabotage eller attacker mot infrastruktur eller olyckor och driftsstopp orsakade av misstag eller handhavandefel.

4.3.4 Bortfall av IT-system och nätverk

Att IT-system och nätverk faller bort innebär i analysen att de inte fungerar eller av annan orsak är otillgängliga. Verksamheterna bedömer sannolikheten för bortfall av IT-system och nätverk som hög, vilket innebär att bortfallet förväntas kunna inträffa någonstans mellan en gång per år till en gång per tio år. Sannolikheten för bortfall bedöms minska i relation till bortfallets längd. Det innebär att långa perioder av bortfall av IT-system och nätverk bedöms mer osannolika än kortare bortfall. Konsekvenserna av bortfall inom verksamheterna bedöms som allvarliga till mycket allvarliga. Konsekvenserna bedöms som allvarligare ju längre bortfallet förväntas pågå.

Utlösande händelser som kan realisera risken bedöms vara många, däribland allvarliga störningar i samhället som följd av kris eller krig, sabotage och IT-attacker. Mer vardagliga händelser identifieras också som potentiella utlösare. Olyckshändelser och den mänskliga faktorn, så som handhavandefel hos leverantörer, kan alla vara bidragande till mer eller mindre omfattande bortfall av system och nätverk.

4.3.5 Drivmedelsbrist

Drivmedelsbrist innebär att drivmedel till företrädesvis fordon och reservkraftverk inte finns att tillgå för samhällsviktig verksamhet. Bristen kan uppstå till följd av att drivmedel inte kan uppbringas vid störningar i transportsystem och leveranser, eller att det drivmedel som finns vid tankstationer i kommunens geografiska område inte kan tillgodogöras vid exempelvis ett större elbortfall om tankstationerna saknar reservkraft. Sannolikheten för brist på drivmedel bedöms av verksamheterna som medelhög, vilket innebär att en brist antas kunna uppstå någonstans mellan en gång på 10 år och en gång på 50 år. Konsekvenserna av en bristsituation bedöms variera mellan allvarliga och mycket allvarliga.

Flera händelser bedöms kunna generera brist på drivmedel för nyttjande i kommunens verksamhet. Väderrelaterade händelser eller långvarigt elavbrott bedöms kunna påverka möjligheterna att nyttja det drivmedel som finns lagrat, men även sociala risker i form av attentat eller sabotage bedöms kunna påverka drivmedelstillgången i ett lokalt eller nationellt perspektiv.

4.4 Sårbarhet och förmåga

Sårbarhet och förmåga har bedömts och identifierats genom RSA-arbetet samt genom övning, utvärdering och förmågebedömning.

Omständigheter som genererar sårbarhet inför identifierade risker återfinns inom en rad områden. En tendens inom organisationen som helhet är att sårbarhet uppstår som en konsekvens av brist på redundans och reservlösningar för att säkra kontinuitet i den samhällsviktiga verksamheten. Sårbarheter identifieras också, på olika nivåer, kopplat till mekanismer för krishantering.

4.4.1 Redundans, substitut och adaptivitet i samhällsviktig verksamhet

Sårbarhet gentemot de risker som identifierats genom analysarbetet kan i många fall kopplas till att det saknas redundans, substitut och adaptivitet för att säkerställa genomförandet av samhällsviktig verksamhet. Redundans innebär att det finns tillräckligt mycket av en nödvändig resurs, exempelvis personal, för att verksamheten ska kunna genomföras trots ett bortfall eller störning. Redundans kan liknas vid en buffert.

Substitut handlar om att verksamheten vid ett bortfall av ett beroende kan ersätta detta, där ett exempel kan vara att ersätta biltransporter med cykel vid drivmedelsbrist. Detta kan också utgöra ett exempel på adaptivitet, som handlar om att snabbt kunna anpassa sin verksamhet så att den kan klara sig utan beroendet som har störts. Verksamheten påverkas och förändras, men den slutar inte att fungera.

För att säkerställa att samhällsviktig verksamhet kan genomföras vid realisering av en risk, exempelvis bortfall av el eller IT, så krävs det inte alltid att varje verksamhet har redundans, substitut och adaptivitet. Däremot är det viktigt att verksamheten har minst en av dem för att minska sin sårbarhet. En genomgående trend i verksamheternas sårbarhet handlar om hur just sårbarhet uppstår i brist på buffertar, reservlösningar eller anpassningsutrymme kopplat till sina kritiska beroenden.

4.4.2 Krishanteringsförmåga

Allvarliga störningar i kommunen kan uppstå som följd av att samhällsviktig verksamhet inte kan leverera kritiska åtaganden på grund av en sårbarhet gentemot en given risk. Vid allvarliga störningar och kriser i samhället är förmåga att hantera situationen en avgörande komponent, så kallad krishanteringsförmåga. Brister i förmåga har identifierats kopplat till bland annat generell förståelse för roller och mandat under kris samt kunskap kopplat till arbetet innan, under och efter en kris. Sårbarheter återfinns även kopplat till krisledningsstrukturen och tillhörande utrustning och lokaler.

4.5 Förmågehöjande åtgärder

För att omhänderta kommungemensamma sårbarheter planeras åtgärder för att öka verksamhetens förmåga att motstå och hantera identifierade risker. Kapitlet beskriver åtgärdsområden som berör kommunen som helhet, där verksamhetsspecifik åtgärdsplanering återfinns i verksamhetens interna dokumentation. Nedan beskrivs de åtgärdsområden som kräver kommunövergripande och gemensamma insatser. Hur åtgärdsbehoven planeras att omhändertas i detalj ses i kapitel 5 Åtgärdsplan.

4.5.1 Åtgärdsområde planering

En rad kommunövergripande åtgärdsbehov identifieras som berör planering.

Krisledningsorganisation

Ett planeringsarbete krävs för att anpassa kommunens övergripande krisledningsorganisation efter de lärdomar som framkommit av utvärderingar och övningar. Vid färdigställt arbete krävs också att kunskap sprids inom organisationen för att säkerställa att medarbetare och chefer har tillräcklig kunskap om hur kommunen avser att agera under kris.

Övning och utvärdering har också påvisat behov av att gemensamma mallar tas fram för huvuduppdragens krisledningsplaner.

Kontinuitetsplanering

Förberedelser krävs kopplat till kontinuitetsplanering för bland annat IT, nätverk och kommunikationssystem. Metodstöd och mallar behöver tas fram för att underlätta verksamheternas arbete.

Som ett led i kontinuitetsplaneringen behöver kommunens planering för trygghetspunkter förtydligas och uppdateras, då planeringen utgör en del i kontinuitetsplaneringen för kommunens kommunikation med sina invånare. Vidare behöver möjligheten för allmänheten att larma räddningsorganen vid kommunikationsbortfall säkerställas tillsammans med räddningstjänsten.

Reservkraft

Det finns sedan flera år tillbaka ett identifierat behov av reservkraft inom kommunens samhällsviktiga verksamhet. Ett arbete krävs för att omhänderta och uppdatera tidigare genomfört arbete kopplat till reservkraftsbehov, samt för att utreda en förvaltningsorganisation. Uppdrag om arbete med reservkraft utgår ifrån ett separat beslut från kommunstyrelsens arbetsutskott (Dnr. KS 2022/428) och utelämnas därför från åtgärdsplanen.

Kompetensinventering

Samhällsviktig verksamhet behöver kartlägga verksamhetens personalberoende för att skapa en tydlig bild av vilka befattningar och kompetenser som är särskilt kritiska. Arbetet kan genomföras i samband med verksamheternas kommande arbete med krigsplacering.

En kommunövergripande kompetensinventering behöver även genomföras för att skapa en god bild av vilka kompetenser som finns att tillgå i organisationen. Inventeringen kan nyttjas vid större personalbortfall i samhällsviktig verksamhet. Ett arbete med kompetensinventering är sedan tidigare under planering och utelämnas därför från åtgärdsplanen.

Drivmedelsförsörjning

Ett arbete för att minska sårbarhet kopplat till drivmedel behöver genomföras för att säkerställa att drivmedelsberoende verksamhet kan bedrivas vid störningar i drivmedelsförsörjningen. Arbetet bör innefatta kartläggning av drivmedelsbehov i samhällsviktig verksamhet där alternativa lösningar inte kan tillämpas. Vidare bör arbetet innefatta identifiering av åtgärdsförslag för att minska sårbarhet i samhällsviktig verksamhet.

4.5.2 Åtgärdsområde utbildning

Utöver planeringsåtgärder så har utbildningsbehov identifierats genom analysarbetet.

Kunskapshöjande om krisberedskap

Övning och utvärdering har påvisat att kunskapen om kommunens krisberedskapsarbete i vissa fall är låg, med något svag förankring i organisationen i stort. För att möjliggöra ett aktivt krisberedskapsarbete i kommunens verksamheter behöver kunskap spridas i organisationen genom kunskapshöjande aktiviteter i huvuduppdrag och ledningsgrupper.

Utbildning krisledningsorganisation

Förmågehöjande åtgärder planeras kopplat till utveckling av kommunens krisledningsorganisation. Sådan planering måste följas av utbildningsinsatser för den personal som ingår i eller berörs av strukturen för att befästa kunskap om bland annat roller och ansvar. Utbildningar och övningar ska planeras med hänsyn till krisledningsorganisationens behov i syfte att skapa bättre förutsättningar för ett långsiktigt arbete och förbättra förmåga att förebygga, hantera och utvärdera samhällsstörningar och extraordinära händelser.

5 Åtgärdsplan

Nedan anges planeringen för hur Ängelholms kommun avser att omhänderta kommunövergripande sårbarheter som identifierats genom analysarbetet. Åtgärderna samordnas av eller i samarbete med kommundirektörens stab. Kommundirektören ansvarar för genomförande och uppföljning av åtgärdsplanen. Verksamhetsspecifik åtgärdsplanering återfinns i verksamhetens interna dokumentation. Återrapportering till kommunstyrelsens arbetsutskott sker i anslutning till Länsstyrelsen Skånes årliga uppföljning av kommunens arbete med krisberedskap.

Åtgärdsområde	Åtgärd	Ansvarig	Finansiering	Tidsplan	Deltagare
Planering	Planering för, och justering av, den kommunövergripande krisledningsorganisationen.	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2023–2024	Samtliga huvuduppdrag.
Planering	Framtagande av mall för huvuduppdragens krisledningsplan.	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2024–2025	Säkerhetsenheten
Planering	Framtagande av metodik och mallar för kontinuitetsplanering.	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2024	Säkerhetsenheten
Planering	Medverkan i räddningstjänstens arbete med att identifiera och föreslå tekniska lösningar för att utveckla redundans	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2023	Säkerhetsenheten tillsammans med Räddningstjänsten Skåne Nordväst och

	inom system för larmning av räddningsorganen.				dess övriga medlemskommuner.
Planering	Kartläggning av personal- och kompetensberoende i samhällsviktig verksamhet.	Samtliga huvuduppdragschefer	Inom ram för befintlig huvuduppdragsbudget.	2024–2025	Samtliga huvuduppdrag.
Planering	Kartläggning av drivmedelsbehov i samhällsviktig verksamhet samt identifiering av åtgärdsförslag för att minska sårbarhet.	Chef huvuduppdrag Samhälle	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2024–2025	Huvuduppdrag Samhälle, Lärande och familj, Hälsa samt samhällsviktig verksamhet i kommunala bolag och förbund.
Planering	Planering av kommunens trygghetspunkter.	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2023–2025	Berörda huvuduppdrag.
Utbildning	Kunskapshöjande åtgärder för chefer gällande krisberedskap.	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2024	Samtliga huvuduppdrag.
Utbildning	Utbildning av kommunövergripande krisledningsorganisation.	Säkerhetschef	Kommunens tilldelade statliga medel för krisberedskap och civilt försvar.	2024–2026	Berörda huvuduppdrag.

Bilaga 1: Konsekvens och sannolikhetsbeskrivning

Konsekvens	Beskrivning
1 Mycket begränsade	Små direkta hälsoeffekter, mycket begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot skild samhällsinstitution, mycket begränsade skador på egendom och miljö
2 Begränsade	Måttliga direkta hälsoeffekter, begränsade störningar i samhällets funktionalitet, övergående misstro mot fler samhällsinstitutioner, begränsade skador på egendom och miljö
3 Allvarliga	Betydande direkta eller måttliga indirekta hälsoeffekter, allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot flera samhällsinstitutioner eller förändrat beteende, allvarliga skador på egendom och miljö
4 Mycket allvarliga	Mycket stora direkta eller betydande indirekta hälsoeffekter, mycket allvarliga störningar i samhällets funktionalitet, bestående misstro mot fler samhällsinstitutioner och förändrat beteende, mycket allvarliga skador på egendom och miljö
5 Katastrofala	Katastrofala direkta eller mycket stora indirekta hälsoeffekter, extrema störningar i samhällets funktionalitet, grundmurad misstro mot samhällsinstitutioner och allmän instabilitet, katastrofala skador på egendom och miljö

Sannolikhet	Intervall
1 Mycket låg sannolikhet	1 gång på 100 år – 1 gång på 1000 år
2 Låg sannolikhet	1 gång på 50 år – 1 gång på 100 år
3 Medelhög sannolikhet	1 gång på 10 år – 1 gång på 50 år
4 Hög sannolikhet	1 gång per år – 1 gång på 10 år
5 Mycket hög sannolikhet	1 gång per år eller oftare

Bilaga 2: Beskrivningar av utlösande händelser

I analysen bedöms vilka händelsetyper som kan bidra till utlösa en identifierad risk, det vill säga ett bortfall av ett för verksamheten kritiskt beroende.

Händelsebeskrivningarna är relevanta även utanför kommunens interna organisation, och kan utgöra ett underlag för att öka förståelsen för riskbilden i det geografiska området.

De utlösande händelser som beskrivs nedan är baserade på Samhällsrisker och krisberedskap i Skåne 2021/2022 (Länsstyrelsen Skåne), Handlingsprogram 2022 LSO (Räddningstjänsten Skåne Nordväst), Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps riskkatalog samt historiska händelser och utredningar i Ängelholms kommun. Verksamheterna har vidareutvecklat beskrivningarna under analysarbetet.

Sjukdomar

Området sjukdomar avser händelser kopplade till hälsa hos människor och djur. Skåne län har ett antal regionala faktorer som påverkar området. Dels handlar det om öresundsregionens internationella prägel med ett stort flöde av människor och varor som ökar risken för att smittor förs in och ut ur landet, där länet riskerar att drabbas av globala smittor i ett tidigt skede. Dels räknas länet som Sveriges mest betydande jordbruksregion och karaktäriseras av jordbrukslandskap med odlingar och djurbesättningar.

Ett utbrott av en sjukdom som smittar människor kallas för epidemi och om epidemin sprids över stora delar av världen kallas det för pandemi, där Covid-19 pandemin som startade 2019 ligger färskt i minne.

Väder och klimatrelaterade händelser

Händelser inom detta område omfattas av händelser som orsakats av väder, klimat eller andra naturfenomen. Exempel som är särskilt aktuella i Skåne är torka, värmebölja, skogsbränder, kraftigt regn med översvämningar samt stormar.

Torka, värmebölja och skogsbränder

Ovan händelser är ofta tätt sammankopplade med varandra. Det varma och torra vädret under sommaren 2018 ledde till värmebölja, torka, extremt höga brandrisker och skogsbränder med rekordlåga skördar som följd. Flera kraftiga bränder härjade i Skåne under 2019, bland annat i Hästveda i Hässleholms kommun där nästan 50 personer evakuerades från sina hushåll.

Det finns ingen allmänt vedertagen nationell eller internationell definition av värmebölja, men värmebölja kan förstås som en sammanhängande period då dygnets högsta temperatur överstiger 25°C minst fem dagar i sträck. Extrema temperaturer kan få stora konsekvenser för människors liv och hälsa, och värmerelaterade dödsfall förväntas öka. Värmeböljor kan orsaka minskade vattennivåer på grund av hög avdunstning vilket kan påverka den lokala tillgången på användbart ytvatten. Värmeböljor kan få konsekvenser för infrastruktur och därmed samhällets funktionalitet, exempelvis kan transportsektorn påverkas genom solkurvor på järnväg och asfalt som ”blöder” med risk för ett ökat antal transportolyckor. Värmeböljor kan också innebära konsekvenser för ekonomiska värden, exempelvis inom jord- och skogsbruk samt djurhållning.

Perioder av torka och lite nederbörd har också inneburit vattenbrist i Skåne. Vattenbrist definieras som att tillgången på vatten är mindre än behovet. Grundvattenbrist kan uppstå när tillrinningen till grundvattnet varit otillräckligt, när uttaget av grundvatten varit för stort eller när en grundvattentäkt blivit förorenad. Under sommaren 2018 regnade det inte på nästan 80 dagar på vissa platser. Det blir då tydligt att rent dricksvatten inte är en oändlig resurs och många skånska kommuner utfärdade bevattningsförbud.

Även om sommaren 2018 var extrem tyder klimatförändringar och ökande temperaturer på att vi kommer att drabbas av liknande händelser i allt större utsträckning i framtiden.

Översvämningar och erosion

Skåne har de senaste åren drabbats hårt av översvämningar, både i inlandet och i kustnära områden. Ofta är det en kombination av kraftig nederbörd, höga vindhastigheter och tillfälligt högt vattenstånd i havet som orsakar översvämningar. Stora delar av kusten i Skåne är lågt liggande, vilket gör Skåne extra känsligt för översvämningar.

Kusterosion är ett annat problem för skånska kustkommuner. Bebyggelsestrycket i kustzonen är högt och väntas inte minska. Till skillnad från övriga landet sker inte någon landhöjning här. Pågående kusterosion och en framtida havsnivåhöjning kommer bli en utmaning för länet att hantera. En stigande havsnivå innebär att erosionen ökar. Kusterosion innebär att för Ängelholms del att klitterna vid stranden nöts ner och transporteras bort så att delar av stranden försvinner. Om havsnivån stiger med ungefär 1 meter kommer sandstranden i snitt att röra sig 100 meter in mot land. Risken att erosion orsakar allvarliga konsekvenser är idag störst strax söder om pirarmarna vid Rönne å samt utmed stadsdelen Havsbaden.

I Ängelholm utgör översvämning en risk, där havet kan tränga in i stadsdelen Havsbaden om kommunens naturliga sandbarriärer bryts under exempelvis stormar. Erosion av sandbarriärerna längst havet utgör en lokal risk, men även åar som går genom kommunen kan översvämmas vid stormar och förhöjt vattenstånd. Under de senaste årens stormar har vattenståndet tillfälligt varit över 2 meter över nollnivån under minst sex stormtillfällen, med rekordvattenståndet på 2,25 meter under stormen Gorm 2015. Under stormen Sven 2013 har högvattenståndet hållit i sig i över 35 timmar.

Stormar

En av de väderrelaterade händelser som drabbat Skåne i störst utsträckning under en längre tid är stormar. Eftersom en storm kan drabba stora delar av samhället kan det vara svårt att få en bild över konsekvenser och insatsbehov, särskilt tidigt efter en händelse. Konsekvenser av storm är bland annat avbrott och störningar i elförsörjning, elektroniska kommunikationer och transporter, skador på skog, byggnader och infrastruktur och andra materiella skador, produktionsbortfall, störningar av vatten och avlopp, negativa effekter för vård och omsorg och i värsta fall dödsfall. Stormar kan även få följdverkningar såsom dödsfall och personskador i samband med röjning och reparation.

Kusten i kombination med det platta landskapet i Skåne gör stormar mer vanligt förekommande än på många andra platser i landet. En storm kan få betydande konsekvenser för samhället. För många som bor på landsbygden kan kraftiga stormar innebära att elen slås ut. Stormen Alfrida som drog fram i januari 2019 gjorde runt 100 000 hushåll strömlösa runtom i landet och vissa av de drabbade var utan ström i tre veckor.

Stormar brukar också påverka trafiken: nedfallna träd kan blockera både vägar och järnvägar och vindhastigheterna kan vara så höga att flygtrafik måste ställas in. Trafikolyckor kan också öka samtidigt som det kan vara svårt för räddningsfordon att ta sig fram. Snöoväder leder också ofta till denna typ av problematik då framkomligheten för ambulans, hemsjukvård, räddningstjänst och polis kan vara begränsad. I Ängelholm har flertalet stormar genom åren genererat behov av särskilda åtgärder i kommunens verksamheter, senast stormen Malik under 2022.

Sociala risker

Sociala risker är ett samlingsbegrepp för de underliggande faktorer som kan ligga bakom explosioner, skjutningar, anlagda bränder, terrorattentat och våldsamma upplopp. Som exempel inträffade en explosion i ett flerfamiljshus i Ängelholm 2020, och flertalet sprängningar har inträffat under senare tid i närliggande Helsingborg. Tre skolattacker drabbade Skåne under 2021–2022 och i Polisregion

Syd har 85 skjutningar och 35 sprängningar registrerats under 2022, totalt 388 respektive 90 i Sverige.

Större olyckor

Varje år skadas cirka 650 000 personer allvarligt av olyckor i Sverige. Generellt behandlar krisberedskapen storskaliga olyckor som drabbar samhället, även om de vanligaste olyckorna är fallolyckor och andra olyckor i hemmet. Det kan handla om utsläpp av farliga ämnen, bränder, explosioner eller transportolyckor. I kustnära Ängelholm bedöms oljepåslag utgöra en risk inom kategorin olyckor, där ett påslag senast upptäcktes i Helsingborg och Höganäs under augusti 2022. Kommunen drabbades även av en stor brand under mars 2022, där flera verksamheter på södra sjukhusområdet förstördes och fick evakueras.

Genom kommunen går större farleder, så som E6 och E4 samt järnvägen där stora mängder farligt gods transporteras, vilket genererar en risk för olyckor med farliga ämnen. Som exempel välte en tankbil med 34 ton saltsyra på Hallandsåsen 2017, vilket hade potential att generera stora miljöskador.