



info@engelholm.se

## Anmälan av kommunfullmäktiges i Ängelholms kommun beslut om allmänna lokala ordningsföreskrifter; nu fråga om upphävande

### Beslut

Länsstyrelsen upphäver § 2 andra stycket, § 3 punkt 1) och § 21 första stycket punkt d) av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Ängelholms kommun, beslutade av kommunfullmäktige den 31 oktober 2022.

### Begäran

Länsstyrelsen begär att detta beslut anslås på kommunens anslagstavla enligt bestämmelserna i 8 kap 9–11 §§ kommunallagen (2017:725). Beslutet ska vara anslaget till och med ~~den 8 augusti 2022.~~

2022-11-30  
Rättelse 36 § FL  
Rätt dag för anslag  
ska vara den 30  
december 2022.

### Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige i Ängelholms kommun beslutade den 31 oktober 2022, KF § 165, att anta reviderade lokala ordningsföreskrifter för kommunen.

Beslutat av Ulf  
Andersson efter  
föredragning av  
Anna-Britt D. Adell

Beslutet anmäldes till Länsstyrelsen den 10 november 2022.

De beslutade föreskrifterna framgår av bilaga 2.

### Motivering till beslutet

En kommun får meddela de ytterligare föreskrifter som behövs i hela eller en del av kommunen för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Kommun får vidare meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. De föreskrifter kommunen meddelar får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller i annan författning eller som enligt ordningslagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt.

Kommunens föreskrifter kan avse vitt skilda frågor, men föreskriftsrätten är inte utan begränsningar. I förarbetena till ordningslagen betonas vikten av att kommunerna bara meddelar sådana lokala föreskrifter som verkligen behövs. Alltför långtgående föreskrifter som saknar stöd i allmänhetens rättsmedvetande anses leda till att respekten för bestämmelserna undergrävs. Av domstolspraxis följer också att lokala ordningsföreskrifter inte får vara för långtgående avseende geografiskt tillämpningsområde, tidsmässig giltighet eller sakligt innehåll.

Ett grundläggande krav är att bestämmelserna måste behövas för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats eller - vad gäller föreskrifter om användningen av pyrotekniska varor - för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas. Föreskrifterna får heller inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet.

### Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

#### § 2 andra stycket

I första stycket anges att föreskrifterna är tillämpliga på alla platser inom kommunen som är offentlig plats enligt 1 kap 2 § första stycket 1-4 ordningslagen om inte annat anges.

Föreskriftens andra stycket har följande lydelse.

*Bestämmelsen i 21 § är även tillämplig på andra än offentliga platser inom kommunen.*

Föreskrifterna i § 21 gäller koppling av hundar.

Kommunen har inte befogenhet att besluta om lokala ordningsföreskrifter som gäller koppling av hundar på annat än offentlig plats och plats som kommunen föreskrivit ska jämföras med offentlig plats.

Föreskriften i § 2 andra stycket kan inte tolkas på annat sätt än att bestämmelserna i § 21 ska gälla även inom andra områden än offentlig plats eller plats som kommunen beslutat ska jämföras med offentlig plats. Föreskriften lägger därmed onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Den strider därför mot ordningslagen och ska upphävas.

§ 3 punkt l)

Kommunen föreskriver i § 3 om vilka områden inom kommunen som vid tillämpningen av 3 kapitlet ordningslagen och de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för kommunen, ska jämföras med offentlig plats.

Begreppet ”allmän plats som användes i föregångaren till ordningslagen, Allmänna ordningsstadgan ersattes i ordningslagen med ”offentlig plats”. I förarbetena till ordningslagen framförs att kommunens befogenheter att besluta om föreskrifter för upprätthållande av den allmänna ordningen, inte kan omfatta andra områden än sådana som utgör allmän plats enligt regeringsformen. Regeringsformen ger dock inte någon klar ledning om vad som avses med allmän plats men i förarbetena till ordningslagen (se prop. 1992/93:210 avsnitt 4.1) finns omfattande redogörelser för vad begreppet ”allmän plats” ansetts omfatta enligt annan lagstiftning. Bland annat ges exempel på vad som är allmän plats enligt brottsbalken och anförs att undantaget från begreppet är enskilda områden dit allmänheten inte har tillträde, samt skog och mark. Vidare anförs att det i utredningsförslaget som legat till grund för regeringsformen hänvisas till uttalanden som närmast tyder på att termen används med den innebörd som gäller enligt brottsbalken. (Se a.a. s 54 f.)

I punkt l) anges att följande områden/anläggning ska jämföras med offentlig plats.

*l) kommunens mark i Kronoskogen och Nybroskogen med tillhörande motionsspår.*

En kommun kan föreskriva att anläggningar för bland annat friluftsliv – som till exempel anlagda rastplatser, utegym, vandrings- eller cykel-/mountainbikeleder och löpslingor – ska jämföras med offentlig plats vid tillämpningen av 3 kapitlet ordningslagen och kommunens allmänna lokala ordningsföreskrifter. Kommunens mark i Kronoskogen och Nybroskogen är inte till sin helhet sådana anläggningar för friluftsliv utan torde till stora delar utgöra skog och mark. Ren skog och mark hör, enligt Länsstyrelsens bedömning, inte till sådana områden som en kommun kan besluta ska jämföras med offentlig plats. Föreskriften i § 3 punkt l) lägger därför onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften strider därmed mot ordningslagen och ska upphävas.

Hundar - § 21 första stycket punkt d)

Föreskriften i § 21 anger områden där hundar ska hållas kopplade (kopplingstvång). Punkt d) i första stycket har följande lydelse.

*d) i Krono- och Nybroskogen med undantag för jakthundar under pågående jakt*

Som framgår av motiveringen ovan till upphävandet av § 2 andra stycket har kommunen inte befogenhet att besluta om lokala ordningsföreskrifter som gäller koppling av hundar på annat än offentlig plats och plats som kommunen föreskrivit ska jämföras med offentlig plats. Av motiveringen till upphävandet av § 3 punkt 1) ovan, framgår att Länsstyrelsen gör bedömningen att kommunen inte kan föreskriva att områden av ren skog och mark ska jämföras med offentlig plats. Eftersom Kronoskogen och Nybroskogen till stora delar torde utgöra ren skog och mark lägger föreskriften i § 21 första stycket punkt d) onödigt tvång på allmänheten eller gör obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Föreskriften strider därmed mot ordningslagen och ska upphävas.

### Bestämmelser som beslutet grundas på

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. (3 kap 8 § ordningslagen [1993:1617].)

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att förhindra att människors hälsa eller egendom skadas till följd av användningen av pyrotekniska varor. (3 kap 9 § ordningslagen.)

Med offentlig plats enligt denna lag (ordningslagen) avses

1. allmänna vägar,
2. gator, vägar, torg, parker och andra platser som i detaljplan redovisas som allmän plats och som har upplåtits för sitt ändamål,
3. områden som i detaljplan redovisas som kvartersmark för hamnverksamhet, om de har upplåtits för detta ändamål och är tillgängliga för allmänheten, samt
4. andra landområden och utrymmen inomhus som stadigvarande används för allmän trafik.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, en kommun får föreskriva att anläggningar för lek, idrott, camping eller friluftsliv, badplatser, järnvägsområden, begravningsplatser och andra sådana områden, om de inte omfattas av bestämmelserna i första stycket, skall jämföras med offentliga platser vid tillämpning av 3 kap.

(ordningslagen) och av lokala föreskrifter, under förutsättning att områdena är tillgängliga för allmänheten.

Om ett område eller utrymme som avses i första stycket är tillgängligt för allmänheten endast under vissa tider, är det offentlig plats under dessa. Detsamma gäller områden som omfattas av en föreskrift enligt andra stycket. (2 kap 1 § ordningslagen.)

Kommunerna får meddela föreskrifter enligt 1 kap. 2 § andra stycket samt 3 kap. 8 och 9 §§ och 10 § första stycket andra meningen ordningslagen. (1 § 1 stycket förordning [1993:1632] med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen [1993:1617].)

Föreskrifter enligt 3 kap 8--11 §§ ordningslagen får inte angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt.

Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. (3 kap 12 § ordningslagen.)

Kommunens beslut att anta, ändra eller upphäva föreskrifter som avses i 1 kap 2 § andra stycket eller i 3 kap 8 eller 9 § eller 10 § första stycket andra meningen i ordningslagen ska omedelbart anmälas till länsstyrelsen.

Länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot ordningslagen. (3 kap 13 § första stycket och andra stycket första meningen ordningslagen.)

Om en länsstyrelse har upphävt en kommunal föreskrift enligt 3 kap 13 § andra stycket ordningslagen, ska länsstyrelsen begära att beslutet anslås på kommunens anslagstavla. (2 § andra stycket förordning med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen.)

## Du kan överklaga beslutet

Se bilaga 1 med överklagandehänvisning.

## De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av länsassessorn Ulf Andersson med länsassessorerna Anna-Britt D. Adell som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

## Kopia till

Haris Hadzovic, Ängelholms kommun, via e-post

## Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten
2. Lokala ordningsföreskrifter för Ängelholms kommun

## Du kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

### Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Skåne antingen via e-post; skane@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.

### Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor** från den dag då beslutet meddelades.

### Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där du kan nås dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

### Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

### Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, skane@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-224 10 00. Ange diarienummer 39583-2022.