



Årsplan 2022 för fullmäktiges beredningar

Innehållsförteckning

1	Beredningsprocessen	2
1.1	Workshops 30 september och 14 oktober	2
1.1.1	Steg 1 - Valhall Park 30 september	2
1.1.2	Steg 2 – 14 Oktober	3
2	Årsplan	5
2.1	Kommunfullmäktiges fasta beredning 1	5
2.1.1	Ekonomisk hållbarhet	5
2.2	Kommunfullmäktiges fasta beredning 2	7
2.2.1	Social hållbarhet	7
3	Övriga bordlagda uppdrag	9

1 Beredningsprocessen

Beredningarna ska arbeta med de uppdrag som kommunfullmäktige årligen beslutar om i en plan för fullmäktiges beredningar. Vad som presenteras i denna skrift är uppdragsförslag. Projektplan som innehåller tänkt tillvägagångssätt och tidssatta aktiviteter utarbetas av beredningarnas presidium och ska godkännas av fullmäktiges presidium.

På uppdrag av fullmäktige tar beredningarna sig an frågor av nämndsövergripande och strategisk karaktär med ett längre tidsperspektiv än i en vanlig nämndsprocess. Beredningarna skiljer sig från nämnderna på så sätt att de i huvudregel behandlar strategiska frågor som berör fler än en nämnd, med ett långsiktighetsperspektiv där omvärldsbevakning och dialog med invånarna (medborgardialog) är centralt.¹

Beredningarnas arbete följer en årsprocess som resulterar i en årsplan. Årsprocessen och de planer som tas fram bygger på tre aktörer: invånare, tjänstepersoner samt förtroendevalda. Processen baseras på en behovsanalys och kartläggning som sker varje år, och som då inkluderar samtliga tre aktörer. Detta i syfte att se till den kommunala utvecklingen. Kartläggningen utgör grunden för beredningarnas uppdrag och skapar legitimitet till fullmäktige. Beredningarna ska arbeta med frågor som är viktiga för Ängelholms kommun.

1.1 Workshops 30 september och 14 oktober

Under 2021 har två workshops ägt rum mellan politik och profession som utöver omvärldsbevakningen utgör underlaget för årsplanen. Nedan beskrivs resultatet från workshoppen där politiker och tjänstepersoner fick diskutera och prioritera utifrån behov och utmaningar i nämndsövergripande frågor.

1.1.1 Steg 1 - Valhall Park 30 september

Den 30 september samlades ett 40-tal personer för att diskutera vilka utmaningar och möjligheter vi ser i kommunen utifrån behov, politiska idéer och tjänstepersonernas expertis. Forumet innebär ett agilt arbetssätt för att öka samverkan där det ges möjlighet till att analysera, diskutera och prioritera i långsiktiga frågor. Deltagare var fullmäktiges presidium, kommunstyrelsens presidium, beredningarnas presidium, huvuduppdragschefer, planeringschefer, servicestödschefer, representation från valkansliet och tjänstepersoner som arbetat som referensgrupp till beredning 2 under deras arbete med social hållbarhet under

¹ Beredningshandboken för Ängelholms kommun. 2020.

2021. Då det var bortfall av politiker beslutades det att även bjuda in övriga beredningsledamöter utifrån invalsordning, detta gav goda resultat och något som tas med i åtanke till nästkommande år. Resultatet sammanställdes i en PEST-analys. Fokus för dialogerna var hållbarhetsfrågorna med den nya visionen som grund.

Politiskt

- Arbeta långsiktigt över gränserna.
- Förstagångsväljarna, uppmärksamma valet för dem (demokrati).
- Barnrättsfrågorna och strategierna, vilken roll?
- Samverkan med civilsamhället.
- Politisk överenskommelse i de svåra frågorna.
- Hållbarhetsfrågorna i verksamhetsplanering.
- Dialog med invånarna ska öka.
- Långsiktiga processer detaljplaner.

Ekonomiskt

- Ekonomiska system som hinder, jobba agilt med ekonomi och resurser. Rörlig budget.
- Ekonomisk hållbarhet. Sociala investeringsfonder, goda exempel.
- Upphandling viktig del, vad ska prioriteras i hållbarhetsfrågan.

Sociale

- Kulturförändring, våga sätta mål och våga prioritera.
- Mötesplatser för invånare.
- Nya stadshuset en potential. Hur ska framtidens arbetsplatser se ut?
- Psykisk ohälsa?
- Förebyggande insatser för att behålla gynnsamt socioekonomiskt läge.
- Folkhälsofrågan, ingen folkhälsoplan.
- Låta unga komma till tals.
- Kulturen synas i visionen.
- Kompetensförsörjning – vart är vårt behov och nuläge? Attraktiva arbetsgivare.

Tekniskt

- Bli bättre på att informera vad vi gör bra (marknadsföring).
- Kommunikation till invånarna försämrats.

1.1.2 Steg 2 – 14 Oktober

Den 14 oktober träffades en mindre grupp för att arbeta vidare utifrån det som kom fram den 30 september. Det handlade om att ytterligare konkretisera nämndsövergripande utmaningar och möjligheter. Fokus var på diskussion och att prioritera. Det handlade dels att utifrån PEST-analysen diskutera vad som vore

viktigt att fokusera på nästa år, och vad som skulle kunna vara ett steg 2 för fullmäktiges fasta beredning 2 i deras arbete med social hållbarhet.

Det diskuterades kring både kompetensförsörjning, det nya stadshuset och framtidens arbetsplatser, att vi måste bli bättre på att marknadsföra det vi gör bra, samt att folkhälsoplanen är inaktuell och det kunde vara ett steg 2 för beredning 2. Många ämnen berördes men utifrån gruppens behovsanalys var fyra uppdragsförslag prioriterade och som listas nedan. Utifrån det valde samlade presidiet ut två uppdrag till årsplanen.

1. **Ekonomisk hållbarhet** – frågan om en agil och flexibel budget har diskuterats i flera sammanhang. Politikerna har tagit sig an både frågan om social och ekologisk hållbarhet, men den sista dimensionen kvarstår. Ekonomisk hållbarhet är medel för de andra och minst lika viktigt för att uppnå målen i Agenda 2030. Det finns en rapport från tjänsteorganisationen genomförd 2017 som skulle kunna vara en grund för arbetet. Uppdraget skulle handla om omvärldsbevakning och då se hur andra kommuner arbetar, hur vi kan arbeta med flerårsbudget, sociala investeringsfonder m.m. Uppdraget skulle även innebära att kartlägga hur vi arbetar idag och hur våra förutsättningar ser ut.
2. **Valet 2022** – vi behöver uppmärksamma valet. Frågan har kommit in från tjänsteorganisationen att göra så för förstagångsväljarna, men här vill politikerna bredda frågan och se till hela kommunen. En beredning skulle strategiskt kunna titta på valdeltagande och vilka valdistrikt som sticker ut och göra punktinsatser där. Där beredningen uppmärksammar valet med skoldebatter, event, föreläsningar etc. Målet vore att öka valdeltagandet.

Under 2021 har beredning 2 arbetet med en färdplan för social hållbarhet. Ett nära samarbete med tjänsteorganisationen där en referensgrupp skapats, och där beredningen tagit fram en social kartläggning. När uppdraget beslutades om redan 2020 skrevs det i beslutet att ett sådant uppdrag kommer innebära mer än ett års arbete. Därav skrevs det med i beslutet att beredningen bör få arbeta vidare med frågan för bästa resultat även 2022. Under beredningsprocessen 2021 har det diskuterats om två möjliga vägar för fortsatt arbete för beredning 2: förarbete social hållbarhet samt arbete kring psykisk hälsa.

3. **Förarbete för social hållbarhet** - det har diskuterats både i beredning 2 arbete med tjänsteorganisationen att folkhälsoplanen är inaktuell och det saknas politisk viljeriktning i en sådan viktig fråga.
4. **Psykisk hälsa** – utifrån omvärldsgranskning och den sociala kartläggning som beredning 2 tagit fram ser vi att psykisk hälsa är en större oroväckande trend. Frågorna vi ställer oss är hur vi bygger beredskap för psykisk hälsa, det ökar i alla åldersgrupper men särskilt hos unga. Hur kan vi förbereda oss på det som kommer? Hur jobbar vi idag? Hur ser samarbetet ut mellan politik och profession?

2 Årsplan

Samlade presidiet² har valt ut två uppdrag att föreslå kommunfullmäktige att fatta beslut om. Dessa specificeras nedan. Samtliga uppdrag innebär hela beredningar (13 ledamöter inklusive presidiet).

2.1 Kommunfullmäktiges fasta beredning 1

Samlade presidiet föreslår att beredning 1 får ett uppdrag under januari 2022 – september 2022. Det allmänna valet påverkar uppdragens längd.

2.1.1 Ekonomisk hållbarhet

Uppdrag

Kommunfullmäktige ger beredning 1 i uppdrag att utreda och analysera frågan om ekonomisk hållbarhet.

Bakgrund och behovsanalys

Världen håller på att förändras, och vi står inför stora utmaningar i långsiktiga frågor kopplat till social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet; utanförskap, klimatförändringar, cirkulär ekonomi och ett förändrat politiskt landskap. Hållbarhetsfrågan är viktig för invånarna och studier visar att kommuner som anses attraktiva arbetar aktivt med denna fråga.³

I juni 2020 fattade fullmäktige beslut (§125) om en politisk viljeriktning där Ängelholms kommun kraftsamlar och inleder ett nytt arbete för social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet med Agenda 2030 som grund. En övergripande färdplan ska tas fram om hur vi skapar bästa former för en långsiktig arbetsprocess för ett ”Hållbart Ängelholms kommun”.

Det finns ett tydligt behov av att arbeta mer aktivt och med ett helhetsperspektiv kring hållbarhet i kommunen. De senaste två åren har fullmäktiges fasta beredning 2 arbetat med ekologisk och social hållbarhet, den ekonomiska dimensionen kvarstår. Såväl tjänstepersoner som förtroendevalda diskuterar frågan om en agil och mer flexibel budget. Den årliga kartläggningen som beredningarnas uppdragsförslag baseras på visar ett behov och en prioritering att nu även se till ekonomisk hållbarhet. Vi kan inte jobba med den ena dimensionen utan att se till de andra två för en långsiktig lösning.

² Samlade presidiet består av fullmäktiges presidium samt kommunstyrelsens presidium.

³ Sverigestudien, 2020

Uppdragsbeskrivning

Uppdraget innebär att beredning 1 genomför en omvärldsbevakning och kartläggning kring ekonomisk hållbarhet med fokus på en flexibel och agil budget. Nedan specificeras frågor som ska vara styrande för kartläggningen:

1. hur arbetar andra kommuner med ekonomisk hållbarhet, sociala investeringsfonder och flerårsbudgetar? (mimetisk isomorphism),
2. hur kan vi arbeta med en flerårsbudget?,
3. hur kan vi arbeta med sociala investeringsfonder?,
4. hur kan vi arbeta med cirkulär ekonomi?

Uppdraget ska även innebära att kartlägga hur kommunen arbetar idag och hur våra förutsättningar ser ut. Styrande för uppdraget är KF beslut 2020 § 125 med tillhörande förslag om politisk viljeriktning. Ett stöd är den utredning tjänsteorganisationen gjorde 2017 där de tittade på flerårsbudgetar (KS 2016/917).

Beredningens uppdrag är att:

- bevaka och följa upp kommunens arbete med frågan om ekonomisk hållbarhet i enlighet med KF beslut 2020 § 125,
- definiera begrepp,
- sprida kunskap om ekonomisk hållbarhet,
- svara på frågorna ställda ovan,
- ge förslag på åtgärder kring att arbeta på ett ekonomiskt hållbart sätt,
- verka som utförare av dialog med invånarna (medborgardialog) i linje med arbetet.

Att arbeta på detta sätt handlar om att få en kontinuitet i en så pass viktig fråga men även handlingskraft att tillsammans skapa de bästa formerna för en långsiktig process kring hållbarhet.

Syfte

Syftet med uppdragsförslaget är att arbeta med ekonomisk hållbarhet enligt KF beslut § 125 genom omvärldsbevakning och kartläggning. Efter ett sådant uppdrag har kommunen påbörjat att se till alla tre dimensioner i hållbarhetsarbetet. Syftet är även i linje med KF beslut § 125 att skapa större kunskap och förståelse bland politiker och i förlängningen chefer och medarbetare i Ängelholms kommun för hållbarhetsarbetet.

Resultat

Resultatet av beredningens omvärldsbevakning och kartläggning innebär en gedigen analys som ska vara grunden för de förslag till hur vår kommun kan arbeta med ekonomisk hållbarhet som beredningen lägger fram.

Projektplan

Projektplan som innehåller tänkt tillvägagångssätt och tidsatta aktiviteter utarbetas av beredningens presidium och godkänns av samlade presidiet.

2.2 Kommunfullmäktiges fasta beredning 2

Samlade presidiet föreslår att beredning 2 får ett uppdrag under januari 2022 – september 2022. Det kan ses som en förlängning av deras pågående uppdrag 2021. Det allmänna valet påverkar uppdragens längd.

2.2.1 Social hållbarhet

Uppdrag

Kommunfullmäktige ger beredning 2 fortsatt uppdrag om social hållbarhet men med fokus politiska viljeriktningar som ett förarbete till framtida styrdokument.

Bakgrund och behovsanalys

Världen håller på att förändras, och vi står inför stora utmaningar i långsiktiga frågor kopplat till social, ekonomisk och ekologisk hållbarhet; utanförskap, klimatförändringar, cirkulär ekonomi och ett förändrat politiskt landskap. Hållbarhetsfrågan är viktig för invånarna och studier visar att kommuner som anses attraktiva arbetar aktivt med denna fråga (Sverigestudien, 2020).

I årsplanen för beredningarna 2021 gavs beredning 2 ett uppdrag för färdplan mot social hållbarhet. Detta med möjlighet till förlängning då ett sådant arbete kräver en längre tidshorisont. Det finns ett tydligt behov av att arbeta mer aktivt och med ett helhetsperspektiv kring hållbarhet i kommunen. För att uppfylla fullmäktiges beslut om en färdplan mot hållbarhet 2020 (§125) kan beredning 2 arbeta vidare utifrån den sociala kartläggning som tagits fram under 2021 som identifierar flera utmaningar men även möjligheter. Detta tillsammans med referensgruppen som de arbetat med under året. Det finns ett värde av att låta beredning 2 arbeta vidare med frågan i redan uppstartade nätverk med tjänsteorganisationen och nära kontakt med Länsstyrelsen. Det skulle innebära en naturlig fortsättning på deras nuvarande uppdrag.

För att peka ut de bästa formerna för en långsiktig process finns det ett behov att utifrån beredning 2 arbete låta dem genomföra ett förarbete för social hållbarhet som pekar på politisk viljeriktning och identifierar prioriterade områden. Detta ska sedan vara ett underlag för framtida styrdokument och ge tjänsteorganisationen en riktning att jobba mot. Detta var ett framgångsrikt arbetssätt för ekologisk hållbarhetsplan och det dokument som nu tas fram. Kommunfullmäktiges beslut i juni 2020 §125 innebär att vi behöver fortsatt arbeta tillsammans, där politiken ska vara en självklar del av arbetet.

Uppdragsbeskrivning

Kommunfullmäktiges beslut i juni 2020 §125 innebär att vi behöver fortsatt arbeta tillsammans i detta omfattande arbete. Politiken ska fortsätta vara en självklar del av detta. Uppdraget innebär att beredning 2 fortsätter med sitt nuvarande uppdrag för social hållbarhet men med fokus politiska viljeriktningar som ett förarbete till framtida styrdokument.

Uppdraget innebär att ta fram ett förarbete där politiska ambitioner, prioriterade områden, målsättningar och förslag till arbetssätt beskrivs. Den gamla folkhälsoplanen ska även följas upp. Beredningens uppdrag ska även fortsatt vara att:

- bevaka och följa upp kommunens arbete med frågan om social hållbarhet i enlighet med KF beslut 2020 § 125,
- identifiera mekanismer i samverkansarbetet som leder till ambitioners förverkligande tillsammans med tjänstepersoner,
- stödjer referensgruppen från tjänsteorganisationen med att skapa möjligheter för hållbarhetsarbete genom att initiera, utveckla och samordna tvärssektoriellt arbete,
- verkar som referensgrupp samt,
- verkar som stöd och utförare av dialog med invånarna (medborgardialog) i linje med arbetet.

Syfte

Syftet med uppdragsförslaget är att arbeta vidare med social hållbarhet och arbeta kring ett förarbete där politiska prioriteringar och vilja definieras. Syftet är även i linje med KF beslut § 125 att skapa större kunskap och förståelse bland politiker och i förlängningen chefer och medarbetare i Ängelholms kommun för hållbarhetsarbetet.

Resultat

Resultatet av uppdraget innebär ett gediget förslag till förarbete inför framtida styrdokument för social hållbarhet.

Projektplan

Projektplan som innehåller tänkt tillvägagångssätt och tidssatta aktiviteter utarbetas av beredningens presidium och godkänns av samlade presidiet.

3 Övriga bordlagda uppdrag

Utifrån beredningarnas årsprocesser 2022 kom det fram flera olika förslag för beredningsuppdrag. De som inte vidare beretts på grund av behovsanalys och prioriteringar listas nedan. Dessa kan vara relevanta inför nästkommande årsplaner eller i andra sammanhang.

Barnrättsperspektiv och hur vi arbetar med frågan	<p>Frågan om barnrätt kom upp både 2020 och 2021 under workshoppen för beredningarnas årsprocess. Under förra mandatperioden tog beredningen för lärande fram en plan för att stärka barnrättsperspektivet i Ängelholms kommun. Tjänsteorganisationen tog fram en strategi för detta där flera områden listades för att förverkliga planen. Detta dokument pausades under klustringen av styrdokument. Frågan har ingen naturlig plats i organisationen.</p> <p>Det finns ett behov att arbeta strategiskt med barnrättsfrågorna i kommunen och få en politisk viljeriktning:</p> <ul style="list-style-type: none">○ Vi har barnrättsstrateger som inte har något specifikt syfte eller arbetsbeskrivning, det hade behövts förtydligas,○ Barnrättsnätverken vad är deras syfte och vilket mandat har de,○ Se till verktyg för att implementera ett barnrättsperspektiv så som barnchecklista och barnkonsekvensanalyser i tjänsteutlåtanden, och barnbokslut○ Utbilda tjänstepersoner och politiker i frågan. <p>Det finns ett behov kring politisk viljeriktning och en strategi kring beslut för arbetet framåt.</p>
Lokal demokrati, att uppmärksamma valet (finns utkast till projektplan från 2021)	<p>Frågan om att arbeta med lokal demokrati och att uppmärksamma valet diskuterades under beredningarnas årsprocess 2021 med tanke på de allmänna valen 2022. 2021 är det 100 år sen både män och kvinnor fick rösta för första gången i riksdagsvalet. Omvärldsbevakning påvisar att demokratin blir allt otydligare samtidigt som folk vill se tydliga demokratiska processer och invånarinflytande.</p> <p>För att säkerställa en levande och uthållig demokrati för framtiden finns det ett behov att uppmärksamma kommunalvalet 2022. Det handlar om att skapa intresse för politik, och se till frågorna för inflytande, demokrati samt polarisering. Uppdraget innebär att planera och samordna insatser och aktiviteter för att uppmärksamma kommunalvalet för alla invånarna under valåret, men med fokus på särskilda insatser för förstagångsväljarna och i de valdistrikt vi ser att valdeltagandet är lägre.</p>
Psykisk hälsa (finns utkast till	<p>Frågan diskuterades under beredningarnas årsprocess 2021 som ett steg 2 på beredning 2 dåvarande uppdrag. Det finns ett behov att fortsätta arbetet med social hållbarhet och utifrån den sociala kartläggning beredning 2 tagit fram arbeta med en stor utmaning för kommunen: psykisk hälsa. Utifrån</p>

<p>projektplan från 2021)</p>	<p>behovsanalyser finns det ett behov att se till psykisk hälsa. Att arbeta med förebyggande insatser för att hålla kvar i kommunens gynnsamma socioekonomiska läge. Professionen pratar om ökad psykisk ohälsa hos alla åldersgrupper, men där unga pekas ut som en särskild riskgrupp. De senaste två åren av pandemi har varit en bidragande faktor till den ökade trenden. Frågan är hur vi som kommun kan förbereda oss för detta. Vilken beredskap har kommunen, hur jobbar vi idag och hur ser samarbetet ut mellan politik och profession?</p>
<p>Effekterna av pandemin (finns utkast till projektplan från 2020)</p>	<p>Detta uppdragsförslag skulle beredning 1 haft under 2021 men valdes att pausa av flera anledningar.</p> <p>Pandemin är en återkommande fråga bland politik och profession, den har ändrat hur den politiska organisationen arbetat under de senaste två åren och påverkat allas våran vardag. Från den politiska sidan har det handlat om omställning till färre deltagare på nämndsmöten, digitala möten och inställda dialog med invånarna (medborgardialog). Efter pandemin kommer det finnas behov av att utvärdera vad som egentligen hände, samt nyckelpersoners upplevelse. Pandemin har väckt många frågor för den politiska organisationen, dessa behöver nu plockas upp och sammanhangsättas inför framtida utvärdering som ett komplement.</p>
<p>Lokal demokrati, ungas deltagande (finns utkast till projektplan från 2020)</p>	<p>Ursprunget är både från Ängelholmsförslag om delaktighet, ett gammalt förslag för beredningsuppdrag.</p> <p>Unga människors politiska engagemang, eller eventuella brist på engagemang är ett återkommande ämne. Diskussionen kretsar ofta kring vilka konsekvenser vi kan se om den yngre generationen inte deltar i det politiska rummet och i politiska partier. Parallellt har vi den mest engagerade och politiskt aktiva ungdomsgenerationen på 40 år. Har vi inte alla funderat varför vi inte ser några ungdomar i fullmäktigesalarna eller nämnderna? Beredningens uppdrag blir att analysera och kartlägga ungdomar och unga vuxnas förhållande till lokalpolitik.</p>
<p>Segrar föreningslivet? (finns utkast till projektplan från 2020)</p>	<p>Äldre förslag för beredningsuppdrag (kommunen som möjliggörare) från förra mandatperioden som aktualiserades av samlade presidiet på ett avstämningsmöte i våras. Detta har vidareutvecklats efter dialog med enheten Kultur och Stad utefter aktuellt behov.</p> <p>Äldre förslag för beredningsuppdrag (kommunen som möjliggörare) från förra mandatperioden som aktualiserades av samlade presidiet på ett avstämningsmöte i våras. Detta har vidareutvecklats efter dialog med enheten Kultur och Stad utefter aktuellt behov. Uppdraget innebär att analysera och kartlägga faktorer, då särskilt framgångsfaktorer hos föreningar och hur de lyckas när andra inte gör det.</p>

Trafikfrågan landsbygden	<p>Detta är en viktig och aktuell fråga men något som bör beredas efter att Ängelholmspaketet fått landa. Detta ska bygga vidare på gammalt beredningsförslag om trafikfrågan i tätorten. Detta var en diskussion på workshop mellan politik och profession (del av beredningarnas årsprocess) 2020.</p>
Ängelholm som sommarstad	<p>Turism är något som vi ofta glömmer bort. Detta var en diskussion på workshop mellan politik och profession (del av beredningarnas årsprocess) 2020.</p>
Målbild för stränder och Rönneå	<p>Förslaget är ett äldre medborgarförslag samt ett gammalt beredningsuppdragförslag.</p>